

**KOMISIJA KLAIPĖDOS RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS
DIREKTORIAUS SIGITO KARBAUSKO GALIMAM TARNYBINIAM NUSIŽENGIMUI
TIRTI**

(Tarnybinio nusižengimo tyrimą atliekančio subjekto pareigos, vardas, pavardė ar pavadinimas)

Klaipėdos rajono savivaldybės merui

I Š V A D A

DĖL SIGITO KARBAUSKO TARNYBINIO NUSIŽENGIMO
(nurodoma valstybės tarnautojo, dėl kurio teikiama Išvada vardas ir pavardė)

2018-05-11 Nr. T28-1

(data ir Nr.)

Gargždai

(sudarymo vieta)

Klaipėdos rajono savivaldybės meras ir Klaipėdos rajono savivaldybės taryba 2018-04-11 gavo Rimkų, Lėbartų ir Kiškėnų kaimų gyventojų bendruomenės pasirašytą skundą Nr. T18-79 „Dėl Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus elgesio įvertinimo“, kuriame nurodoma, jog 2018-01-31 vyko Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus ir Rimkų, Lėbartų ir Kiškėnų gyventojų bendruomenės susitikimas, kuriame keltas klausimas dėl kelio Rimkai-Lėbartai-Dovilai specialiojo plano rengimo eigos bei esamos kelio būklės. Skunde nurodoma, kad jau susitikimo pradžioje Sigitas Karbauskas buvo nusistatęs prieš gyventojus priešiška, nes gyventojų žodžiai „kelias sunkiai pravažiuojamas“ priimtas kaip kaltinimas. Gyventojai skunde cituoja direktoriaus kalbą „gali nepadėti vien kaltinamai, jūsų savivaldybė gali jums seniai nepadėti, o tik pamaišyti. Aš tą galiu atsakingai pareikšti. Jeigu jūs nebandysite eiti į... tikrai nebus daugiau, atvirkščiai, kuo toliau, tuo bus mažiau, tą prižadėti galiu. Aiškiai, jeigu jūsų reikalavimai bus nepagrįsti ir nesiūlysit ką darom.“. Gyventojai mano, kad susitikimo pabaigoje Sigitas Karbauskas pratrūko, išprašė gyventojus iš kabineto „ačiū, viso gero, nėra čia specialistų, daugiau aš jūsų čia nelaukiu“, „užtenka man jau su jumis. Daugiau nebenoriu matyti, su priekaištais jokių. Su kuo norit su tuo šnekėkit“ ir pridūrė „Čiuožkit lauk“. Išeinančius pro duris gyventojus pakeltu tonu išvadino savanaudžiais „eik savanaudis žmogau“ ir „o tu esi savanaudė, gryna savanaudė“. Gyventojai skunde prašo įvertinti direktoriaus elgesį, grasinimus ir įžeidimus susitikimo su gyventojais metu, skiriant adekvačią nuobaudą.

Atsižvelgiant į gautą informaciją, Klaipėdos rajono savivaldybės mero 2018 m. balandžio 30 d. potvarkiu Nr. MV-55 „Dėl Komisijos sudarymo galimam tarnybiniam nusižengimui tirti“ buvo sudaryta komisija (toliau – Komisija) iš Andriaus Adomaičio, Klaipėdos teritorinės darbo biržos direktoriaus pavaduotojo, laikinai vykdančio direktoriaus funkcijas (pirmininko), Petro Kaminsko, Palangos miesto savivaldybės administracijos Juridinio ir personalo skyriaus vedėjo, Eglės Mockienės, Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos Teisės skyriaus vyresniosios patarėjos ir Daivos Vaikėnienės, Kretingos rajono savivaldybės administracijos Juridinio skyriaus vyriausiosios specialistės. Komisija išnagrinėjo medžiagą dėl Sigito Karbausko, Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus, galimai padaryto tarnybinio nusižengimo.

Tyrimo vertinimo dalykas – Sigito Karbausko veiksmų, vykdančių pareigybės aprašyme nustatytas funkcijas, atitiktis valstybės tarnautojų veiklos etikos principams.

2018 m. gegužės 2 d. Sigitui Karbauskui įteiktas pranešimas dėl tarnybinio nusižengimo, kuriuo valstybės tarnautojas informuotas apie galimai padarytą tarnybinį nusižengimą - 2018-01-31 vykusio Jūsų ir Rimkų, Lėbartų ir Kiškėnų gyventojų bendruomenės susitikimo metu, bendraujant su gyventojais, galimai pažeistas Valstybės tarnybos įstatymo 3 straipsnio nuostatas.

Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktorius Sigitas Karbauskas 2018 m. gegužės 8 d. Komisijai pateikė paaiškinimą, kuriame nurodė, kad galimo tarnybinio nusižengimo tyrimas nutrauktinas, nes pažeistos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. birželio 25 d.

nutarimu Nr. 977 patvirtintų Tarnybinių nuobaudų skyrimo valstybės tarnautojams taisyklių nuostatos. Tačiau nepaisant to fakto paaiškina, kad nesutinka su bendruomenės 2018-02-26 rašte išdėstyta pozicija, kad 2018-01-31 įvykusiame pasitarime jis iš karto priešiška buvo nusiteikęs prieš gyventojus. Administracijos direktorius paaiškina, kad iš pradžių diskusija buvo sklandi, tačiau po gyventojų teiginių, kad Savivaldybėje nėra specialistų, kurie tinkamai atliktų savo funkcijas, kad Savivaldybėje nedaromi darbai gyventojų labui ir reikalavimų, kad Administracija mestų visus darbus ir spręstų tik jų problemas, direktorius pasakė, kad nutraukia diskusijas ir paprašė bendruomenės atstovus pasišalinti iš kabineto. Tuomet bendruomenės atstovai laidė įvairias replikas, tačiau kabineto nepalikto. Matydamas, kad situacija nevaldoma, kad įžeidinėjama Savivaldos institucija, Administracijos direktorius Sigitas Karbauskas bendruomenės atstovams pasakė „čiuožkit“ iš mano darbo kabineto“. Paaiškiname teigiama, kad toks Bendruomenės atstovų elgesys netoleruotinas ir Savivaldybės administracijai susikoncentravus tik ties šių gyventojų problemos sprendimu, būtų pažeisti kitų rajono gyventojų interesai. Paaiškinime pažymima, kad žodis „čiuožkit“ yra plačiai vartojamas Lietuvių kalboje ir negali būti vertinamas kaip žeminantis ar pašiepiantis tam tikrą asmenį, todėl Administracijos direktorius Sigitas Karbauskas yra įsitikinęs, kad nepadarė tarnybinio nusižengimo.

Rimkų, Lėbartų ir Kiškėnų gyventojų bendruomenės atstovai su skundu pateikė it susitikimo garso įrašą.

Komisija, atlikdama tyrimą dėl Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus Sigitos Karbauskos galimo tarnybinio nusižengimo, išklausė Rimkų, Lėbartų ir Kiškėnų kaimų gyventojų bendruomenės ir Administracijos direktoriaus 2018-01-31 pasitarimo garso įrašą.

Valstybės tarnautojų veiklos etikos taisyklės (toliau – Taisyklės), patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. birželio 24 d. nutarimu Nr. 968 „Dėl valstybės tarnautojų veiklos etikos taisyklių patvirtinimo“, apibrėžia valstybės tarnautojų veiklos ir elgesio principus. Taisyklių 2 punktas apibrėžia pagarbos žmogui ir valstybei principą. Vadovaudamasis šiuo principu valstybės tarnautojas privalo: gerbti žmogų, jo teises ir laisves, valstybę, jos institucijas ir įstaigas, laikytis Lietuvos Respublikos Konstitucijos, įstatymų, kitų teisės aktų, teismų sprendimų reikalavimų, valstybės ir savivaldybių institucijų bei įstaigų vidaus tvarkos taisyklių; elgtis taip, kad visuomenė pasitikėtų viešuoju administravimu ir valstybės tarnautojais; tinkamai atlikti pareigybės aprašyme nustatytas funkcijas ir laiku vykdyti pavedamas užduotis, laikydamasis įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų ir valstybės tarnautojų etikos principų; vykdyti savo pareigas, vadovaudamasis valstybės valdžios institucijų suformuotais tikslais ir kryptimis; vykdyti savo pareigas rūpestingai ir atsakingai, atsižvelgdamas į visuomenės interesus. Taisyklių 6 punktas apibrėžia nešališkumo principą. Vadovaudamasis šiuo principu, valstybės tarnautojas privalo: būti objektyvus ir neturėti asmeninio išankstinio nusistatymo, priimdamas sprendimus; elgtis nešališkai, skirdamas tinkamą dėmesį žmonių teisėms, vykdydamas savo pareigas; elgtis teisėtai ir savo įgaliojimus naudoti nešališkai priimdamas sprendimus; nesinaudoti kitų žmonių klaidomis ar nežinojimu; išklausti ir pateikti tokią informaciją, kuri padėtų asmeniui priimti tinkamiausią sprendimą.

Komisija išnagrinėjus visą surinktą medžiagą, įvertinusi aplinkybes ir situaciją, nustatė, kad Sigitas Karbauskas susitikimo su Rimkų, Lėbartų ir Kiškėnų kaimų gyventojų bendruomenės atstovais metu pakankamai išsamiai, nešališkai pristatė susidariusią padėtį dėl bendruomenės keliamos problemos. Susitikimo pabaigoje dėl susitikimo šalių tam tikrų charakterio ypatybių kilo įtampa, kurios metu valstybės tarnautojas pavartojo išsireiškimą „čiuožkit“.

Komisija konstatuoja:

Tarnybinė nuobauda valstybės tarnautojui gali būti paskirta pagal Tarnybinių nuobaudų skyrimo taisyklėse numatytą procedūrą nustačius konkrečias jo veikas (veiksmus ar neveikimą), kuriomis buvo pažeisti teisės aktai, reglamentuojantys jo pareigas, nustatytas įstatymais, detalizuotas pareigybės aprašyme, ir kurios sudaro tarnybinio nusižengimo sudėtį. Kiekvienu konkrečiu atveju, tiriant tarnybinį nusižengimą, turi būti išsiaiškinta, ar atitinkamuose valstybės tarnautojo veiksmuose yra tarnybinio nusižengimo sudėtis, t. y. turi būti nustatyti visi tarnybinio nusižengimo sudėties

elementai – pažeidimo padarymo faktas, jį padaręs valstybės tarnautojas, valstybės tarnautojo kaltė, atitinkamais atvejais – pasekmės, priežastinis ryšys tarp veikos ir pasekmių.

Tarnybinis nusižengimas yra viena iš teisės pažeidimų rūšių, todėl jam būdingi visi teisės pažeidimo elementai, t. y. objektas, subjektas, objektyvioji ir subjektyvioji pusės. Tik esant šių elementų visumai vienu metu galima konstatuoti, kad yra tarnybinis nusižengimas, sukeltas tarnybinę atsakomybę. Tarnybinio nusižengimo subjektu laikomas valstybės tarnautojas, turintis tarnybinį teisingumą ir veiksnumą. Tarnybos pažeidimo objektu pripažįstama nustatyta valstybės tarnybos tvarka.

Tarnybinio nusižengimo objektyvioji pusė – tai valstybės tarnautojo neteisėtas elgesys (tarnybos pareigų, nustatytų Valstybės tarnybos įstatyme, atitinkamų viešojo administravimo veiklos sričių valstybės tarnautojų pareigų, nustatytų specialiais įstatymais, detalizuotų pareigybių aprašymuose ir kituose aktuose, neatlikimas arba netinkamas atlikimas).

Valstybės tarnautojas savo veikloje turi vadovautis įtvirtintais valstybės tarnautojų veiklos etikos principais, o ypač - pagarbos žmogui ir valstybei. Valstybės tarnautojas turi elgtis deramai pagal einamas pareigas, vengti situacijų, kai valstybės tarnautojo elgesys kenkia jo ir institucijos, kurioje eina pareigas, reputacijai ir autoritetui

Iš pateiktų duomenų akivaizdu, jog 2018-01-31 vykusiame Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus ir Rimkų, Lėbartų ir Kiškėnų gyventojų bendruomenės susitikimo metu, bendraudamas su gyventojais, Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktorius Sigitas Karbauskas vartojo netinkamą išsireiškimą valstybės tarnautojo kalboje, tačiau pabrėžtina, jog vartotas išsireiškimas nėra necenzūrinis, pavartotas bendrai, nesiekiant pažeminti konkretaus asmens garbės ar orumo. Šiuo atveju nustatytų aplinkybių visuma leidžia pripažinti, jog Sigitas Karbauskas nepažeidė Valstybės tarnybos įstatymo 3 straipsnio nuostatų.

Tarnybinio nusižengimo subjektyvioji pusė – tai valstybės tarnautojo, neatlikusio ar netinkamai atlikusio pareigas, kaltė, kuri gali pasireikšti tiek tyčios, tiek neatsargumo forma. Nepripažinus, kad padarytas pažeidimas, kaltės klausimas toliau nebespręstinas.

Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo 30^l straipsnyje ir kituose įstatymuose reglamentuotų lengvinančių aplinkybių nenustatyta.

Įvertinus aukščiau nurodytas aplinkybes, vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymu ir Tarnybinių nuobaudų skyrimo valstybės tarnautojams taisyklėmis, **darytina išvada**, kad Sigitas Karbauskas, eidamas Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus pareigas, nepažeidė Valstybės tarnybos įstatymo 3 straipsnio nuostatų. Vadovaudamasi Tarnybinių nuobaudų skyrimo valstybės tarnautojams taisyklių 14.2. punktu,

s i ū l o m a pripažinti, kad Sigitas Karbauskas, eidamas Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus pareigas, tarnybinio nusižengimo nepadarė.

Komisijos pirmininkas

Andrius Adomaitis

Komisijos nariai

Petras Kaminskas

Eglė Mockienė

Daiva Vaikėnienė

Susipažinau:

Sigitas Karbauskas 2018.05.21
(Tarnautojo, dėl kurio teikiama Išvada, parašas, vardas, pavardė ir susipažinimo data).